

МАМИНЫ ДНИ

Согласно п. 5 постановления КМ РТ (Совета Министров РТ, СМ РТ) от 14.06.1991 N 261 "О дополнительных мерах по социальной поддержке материнства и детства в ТССР" (далее по тексту - Постановление "о детском дне") женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет, еженедельно предоставляется не менее 2 часов свободного времени или один свободный день в месяц, полностью или частично оплачиваемый за счет средств предприятий и организаций (так называемый "детский день"). Данное положение не распространяется на женщин, работающих по режиму неполного рабочего дня или находящихся в очередном отпуске, в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет. Суммирование свободного времени не допускается. В соответствии с частью девятой ст. 5 ТК РФ органы исполнительной власти субъектов РФ вправе принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, с условием, что они не должны противоречить ТК РФ, иным федеральным нормативным правовым актам. Согласно ст. 6 ТК РФ к ведению федеральных органов государственной власти относится принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников). Органы государственной власти субъектов РФ по вопросам, не урегулированным на федеральном уровне, вправе принимать трудовые НПА, которые не могут противоречить действующим в настоящее время федеральным. Если закон или иной трудовой НПА субъекта РФ противоречит федеральным нормативным актам либо снижает установленный ими уровень трудовых прав и гарантий работникам, применяются положения ТК РФ или иного федерального трудового НПА. Отдельно оговаривается, что более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленными федеральными нормативными актами, приводящий к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов, обеспечивается за счет бюджета соответствующего субъекта РФ. Положения Постановления "о детском дне", являющегося нормативным правовым актом органа исполнительной власти Республики Татарстан - субъекта РФ, не противоречат положениям ТК РФ и иным федеральным трудовым НПА и не снижают уровень трудовых прав работников. Напротив, они предоставляют определенной категории работников право на дополнительный оплачиваемый день отдыха. Отметим, однако, что текст Постановления "о детском дне" официально не опубликован в письменном виде. Между тем согласно п. 3 ст. 15 Конституции РФ любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Вместе с тем, согласно действовавшему тогда порядку опубликования и вступления в силу постановлений и распоряжений Совета Министров Татарской АССР, утвержденный постановлением СМ ТАССР от

22.04.1959 N 226, постановления, имеющие общее значение или носящие нормативный характер, могли быть опубликованы не только в письменном виде в газетах "Совет Татарстаны" (ныне "Социалистический Татарстан") и "Советская Татария" на татарском и русском языках, но и объявлены по радио или переданы по телеграфу. К сожалению, мы не можем сказать, публиковалось ли Постановление "о детском дне" таким образом. Поэтому вопрос о юридической силе Постановления "о детском дне", об обязательности его применения в РТ остается открытым. Но учитывая сложившуюся практику, предполагаем, что все органы исполнительной власти на территории Республики Татарстан будут исходить из его действительности, если только в судебном порядке не будет доказано обратного. Кроме того, его в любом случае можно считать рекомендательным. В этой связи для работодателя важнее всего то, что согласно части второй п. 5 Постановления "о детском дне" порядок предоставления женщине свободного времени и его оплаты должен определить трудовой коллектив. В соответствии со ст. 22 ТК РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные трудовые НПА, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров. Согласно ст. 9 ТК РФ трудовые договоры, коллективные договоры и соглашения не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с трудовыми НПА. Значит, условия, которые улучшают права или повышают уровень гарантий, могут быть включены в трудовые договоры, коллективные договоры и соглашения. В соответствии со ст. 252 ТК РФ особенности регулирования труда, в том числе в связи с наличием семейных обязанностей, устанавливаются как трудовыми НПА, так и коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами. Соответственно, работодателю можно порекомендовать включить в коллективный договор или какой-либо локальный нормативный акт положения, устанавливающие порядок предоставления женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет, свободного времени, в количестве, соответствующем нормам Постановления "о детском дне", и порядок оплаты этого времени. Если же "детский день" будет предоставлен работнику только на основании приказа, то с учетом ранее описанных сомнений в обязательности Постановления "о детском дне" возникает вероятность конфликта с налоговыми органами. Например, может возникнуть вопрос по поводу исчисления налогооблагаемой базы по налогу на прибыль, ведь согласно п. 1 ст. 255 НК РФ в расходы на оплату труда включаются любые начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами законодательства РФ, трудовыми договорами и (или) коллективными договорами. Соответственно, если оплата "детского дня" будет установлена коллективным договором,

вопросов возникать не должно. Таким образом, "детский день" имеет право на существование, даже если ставить под сомнение обязательность Постановления "о детском дне", в том случае, когда его предоставление установлено коллективным договором или иным локальным нормативным актом. Во избежание конфликтов с государственными органами работодатель может предусмотреть предоставление дополнительного оплачиваемого свободного времени работницам, имеющим детей, в коллективном договоре или локальном нормативном акте (положении, порядке, расписании).



**Постановление Совета Министров Татарской ССР
от 14 июня 1991 года N 261**

**"О дополнительных мерах по социальной поддержке
материнства и детства в ТАССР"**

В целях обеспечения дополнительных мер по социальной поддержке материнства и детства, охраны их здоровья Совет Министров Татарской ССР постановляет:

1. Установить ежемесячные компенсационные выплаты от уровня **минимального размера оплаты труда** в размере 35% - неработающим лицам, осуществляющим воспитание трех и более детей в возрасте до 16 лет.

Указанные выплаты производятся органами социального обеспечения.

2. Установить компенсационные выплаты в размере 35% процентов от уровня **минимального размера оплаты труда** учащимся средних специальных, студентам высших учебных заведений, аспирантам и докторантам, находящимся в академическом отпуске в связи с уходом за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

3. Увеличить размеры пособий до 100 рублей в месяц на детей одиноким матерям и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других установленных законодательством случаях, когда взыскание алиментов невозможно, на детей малообеспеченных семей, получающих пособие через органы социального обеспечения, совокупный доход на члена семьи в которых не превышает 50 рублей.

4. Утратил силу

Предоставить один дополнительный выходной день в месяц одному из родителей (опекуну или попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида с детства, с сохранением дневного заработка за счет средств государственного социального страхования.

5. Предоставить женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет еженедельно не менее 2 часов свободного времени или один свободный день в месяц, полностью или частично оплачиваемый за счет средств предприятий и организаций.

Порядок предоставления женщине свободного времени и его оплаты решает трудовой коллектив. На женщин, работающих по режиму неполного рабочего дня или находящихся в очередном отпуске, в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, указанные льготы не распространяются. Суммирование свободного времени не допускается.

6. Утратил силу

Запретить с 1 января 1992 года привлечение женщин в возрасте до 35 лет на работу в производство с тяжелыми и вредными условиями труда.

7. Утратил силу

Информация об изменениях:

Увеличить продолжительность установленного законом дородового отпуска дополнительно на 60 календарных дней (100 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов) беременным женщинам, занятым на работах во вредных и тяжелых производствах с выплатой по больничному листу полного заработка без учета стажа работы за счет средств предприятий и организаций.

8. Утратил силу

Увеличить до 6 месяцев продолжительность выплаты среднемесячной заработной платы одиноким матерям и женщинам, имеющим на своем иждивении 2 и более детей в возрасте до 14 лет, высвобожденным в связи с сокращением численности или штата, при невозможности их своевременного трудоустройства.

9. Утратил силу

Министерству сельского хозяйства и продовольствия ТССР, объединению "Татархлебопродукт", Министерству торговли ТССР, Министерству здравоохранения ТССР, городским и районным Советам народных депутатов и их исполнительно-распорядительным органам обеспечить дополнительными продуктами питания бесплатно беременных женщин с 20 недель беременности, кормящих матерей в течение 6 месяцев после родов, детей-инвалидов, детей с аллергическими заболеваниями из расчета 1 кг крупы гречневой и 0,5 кг крупы овсяной на квартал.

10. Установить бесплатное обеспечение молочными смесями и другими продуктами питания через молочные кухни системы Министерства здравоохранения ТССР детей первых двух лет жизни из многодетных и малообеспеченных семей по рецептам врача.

11. Министерству финансов ТССР изыскать необходимые средства и определить порядок финансирования предприятий, необходимых для реализации настоящего постановления.

12. Поручить Министерству народного образования ТССР совместно с Министерством торговли ТССР, Министерством финансов ТССР, с участием республиканского совета профсоюзов в месячный срок разработать перечень комплектов одежды, предметов первой необходимости для детей новорожденных, дошкольного возраста, учащихся дневных школ и профтехучилищ и внести предложения в Совет Министров ТССР о порядке их реализации.

13. Установить, что пункты NN 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10 настоящего постановления вводятся с 1 июля 1991 года.

Председатель Совета министров Татарской ССР
М.Г.САБИРОВ
Управляющий делами Совета министров ТССР
Н.Ф.КОЗАРЬ